



Prezes

Urzędu Transportu Kolejowego

Ignacy Góra

Znak pisma: DGP-WUPM.481.334.2026.2.DK

Warszawa, 13 kwietnia 2026 r.

Burmistrz Miasta Kamienna Góra

Urząd Miasta Kamienna Góra

Plac Grunwaldzki 1

58-400 Kamienna Góra

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 k.p.a.¹, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste u.p.z.p.², po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Kamienna Góra z 12 marca 2026 r. sygn. BAM. 6722.1.2025, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Jeleniogórskiej w Kamiennej Górze („projekt planu”), doręczonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego („Prezes UTK”) 12 marca 2026 r.,

POSTANAWIAM ODMÓWIĆ UZGODNIENIA

projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Jeleniogórskiej w Kamiennej Górze, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

- 1. w projekcie planu należy zmienić przeznaczenie terenu działki ewidencyjnej o identyfikatorze 020701_1.0005.1/6 z terenu produkcji (2P) na teren komunikacji kolejowej (KKK);**
- 2. w projekcie planu należy uwzględnić szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, które wynikają z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:**
 - wyznaczenie w części graficznej projektu planu strefy ograniczeń w zagospodarowaniu terenów w sąsiedztwie linii kolejowej,**

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691): k.p.a.

² Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.): u.p.z.p.

- **odniesienie się w części tekstowej projektu planu do ww. strefy oraz konieczności uwzględniania w jej granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego.**

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Pismem z 12 marca 2026 r., sygn. BAM. 6722.1.2025, doręczonym do Prezesa UTK 12 marca 2026 r., Burmistrz Miasta Kamienna Góra wystąpił o uzgodnienie projektu planu.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania linii kolejowej o znaczeniu państwowym oraz gruntów w jej sąsiedztwie lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego lub rozwój sieci kolejowych.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.³.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy sposobu zagospodarowania terenów, o których mowa w art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste u.p.z.p., które znajdują się w sąsiedztwie linii kolejowej nr 299 Kamienna Góra – Lubawka – granica państwa, będącej linią kolejową o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności projektu planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.): rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Dokonując analizy projektu planu, Prezes UTK stwierdził, że teren działki ewidencyjnej o identyfikatorze 020701_1.0005.1/6, stanowiącej obszar kolejowy, przeznaczono pod teren produkcji (2P).

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym, obszar kolejowy to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy.

Prezes UTK stoi na stanowisku, iż w świetle obowiązujących przepisów prawa grunty stanowiące obszar kolejowy powinny być przeznaczone w projekcie planu pod tereny komunikacji kolejowej.

Stanowisko to potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 kwietnia 2020 r.⁴, w którym wskazano, że „Definicja „obszaru kolejowego” nie pozwala na żadne odstępstwa od ściśle określonego charakteru tego obszaru, wszelkie próby rozszerzenia tego pojęcia szczególnie w rodzaju „nie zabrania się” są pozbawione podstaw. W definicji ustawowej obszaru kolejowego określono w sposób pozytywny wszelkie obiekty, które mogą się na nim znajdować, co oznacza zakaz sytuowania tam obiektów nie wymienionych w art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym. Zakaz ten wzmacnia ustanowienie dalszego zakazu chociażby zbliżenia się tych innych obiektów do granic obszaru, zatem zgodnie z argumentacją a minori ad maius tym bardziej jest zakazane sytuowanie innych obiektów wewnątrz obszaru kolejowego.”.

W związku z powyższym w projekcie planu należy zmienić przeznaczenie terenu działki ewidencyjnej o identyfikatorze 020701_1.0005.1/6, zgodnie z pkt 1 niniejszego postanowienia.

Ponadto Prezes UTK zauważa, iż w § 15 części tekstowej projektu planu wprowadzono następujący zapis: „Przyjmuje się następujące obowiązujące ustalenia dotyczące szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy - w odniesieniu do obszarów kolejowych, stanowiących tereny zamknięte, graniczące z planem od południa - ustanawia się na terenach 1P i 2P strefę położoną między granicami planu a nieprzekraczalną linią zabudowy - w której nie dopuszcza się lokalizacji budynków, sadzenia drzew i krzewów, a dopuszcza się lokowanie budowli i infrastruktury technicznej - z zastrzeżeniem przepisów odrębnych.”.

⁴ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 kwietnia 2020 r., sygn. II OSK 1758/19 (Legalis nr 2370795): wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 kwietnia 2020 r.

W ocenie Prezesa UTK powyższy zapis jest niewystarczający, gdyż nie obejmuje wszystkich ograniczeń wynikających z przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego oraz nie odnosi się do wszystkich terenów, na których te ograniczenia występują.

Wobec powyższego Prezes UTK wskazuje, iż w projekcie planu, na terenach sąsiadujących z linią kolejową (1KDD, 1P, 2P), należy wyznaczyć strefę ograniczeń, w której obowiązują szczególne warunki zagospodarowania, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego.

Prezes UTK informuje, iż na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Ponadto, zgodnie z art. 53 ust. 2 tej ustawy, budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił odmówić uzgodnienia projektu planu, wnosząc o uwzględnienie uwag, o których mowa w niniejszym postanowieniu.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a.).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia

postanowienia (art. 3 § 2 pkt 2, art. 13 § 1 i § 2 w zw. z art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 p.p.s.a.⁵).

Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK (art. 54 § 1 p.p.s.a.). Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu (art. 219 oraz art. 230-233 p.p.s.a. w zw. z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r.⁶).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika (art. 239 – art. 262 p.p.s.a.).

⁵ Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143): p.p.s.a.

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535): rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r.

Strona zadowolona z postanowienia może złożyć, przed upływem terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, oświadczenie o zrzeczeniu się uprawnienia do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, skutkujące prawomocnością postanowienia (art. 16 § 3 w zw. z art. 144 k.p.a. w zw. z art. 127a k.p.a.). Złożenie oświadczenia następuje na zasadach ogólnych przewidzianych dla wniesienia podania (art. 63 § 1 k.p.a.).

z up. Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego

PAULINA DYBCIO
DYREKTOR DEPARTAMENTU
GOSPODARKI PRZESTRZENNEJ
/podpisano elektronicznie/

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel. 22 699 60 66
Urząd Transportu Kolejowego – Departament Gospodarki Przestrzennej
Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami.
Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo